

2017年7月31日

第29期

总第314期

## 英国工业战略

**【译者按】**2017年1月23日，英国商务能源和工业战略部发布了《构建我们的工业战略》绿皮书，旨在刺激科技和研发投资，提高生产力和振兴工业生产。绿皮书涵盖十大方面，包括加科研与创新投资、技能培养、改善基础设施、支持初创企业、完善政府采购、鼓励贸易及外来投资、发展廉价能源和清洁能源、培育世界领先行业、推动全国共同增长、实现行业和地区聚集等。绿皮书详细分析了十大领域存在的机遇和挑战，并提出了应对方案。赛迪智库电子信息产业研究所对绿皮书进行了编译，希望能为我国相关决策部门提供参考。

**【关键词】** 英国 经济 现代工业 战略

从发达国家的发展经验看，工业战略意味着国家对经济的成功干预。英国《工业发展战略》绿皮书作为一套全新的现代工业发展战略计划，旨在对英国不同行业的发展给予支持，驱动工业战略计划贯穿整个英国经济，从而提高全英生产力，推动经济增长并改善民众生活水平。该现代工业战略计划涉及十大方面，以下将逐一呈现。

## **一、科研与创新投资**

### **（一）机遇**

当前，全球科学发明及创新不断加速，英国在科学及技术进步方面处于强国地位。全球前十佳大学排名中，英国占据3席，12所大学入围全球大学100强。在G7国家中，英国拥有最具活力的科学基础，并且多家研究中心的综合质量指标方面排名第一。这些学术成果给英国的经济带来了实际效益，许多企业投资英国，并在科研方面与英国合作。

### **（二）挑战**

科研及创新能力是占据未来竞争优势的重要源泉，许多国家正采取重大举措，增加科研及创新投资。然而，英国在私有及公共研发领域的投资占GDP比重为1.7%，该数字低于世界经济合

作与发展组织（OECD，以下简称“经合组织”）2.4%的平均水平，且远远落后于韩国、以色列、日本、瑞典、芬兰及丹麦等国高于3%的投资 GDP 占比。此外，英国企业研发投资的 GDP 占比仅略高于 1%，接近德国的一半，远低于经合组织国家平均水平。

英国面临的挑战还有如何将英国在全球研发领域的领先地位转化为商业成果。例如，从医学影像技术到生物技术的发展，英国虽处在领先地位，但并没有实现商业利益。从单位研发资金角度来看，英国大学孵化的企业与美国大学接近，并远远超过日本院校，但英国专利注册数量非常低。英国大学拥有世界级研发能力，但是根据路透社发布的名单，没有一所院校入围创新及商业化前十强。为此，英国必须更加努力，发挥企业及大学的科研优势。

### **（三）英国方案**

#### **1、大幅度增加研发投入，确保英国研发水平保持世界领先地位**

到 2020-2021 年，英国将新增研发投入 47 亿英镑，相当于提高政府总研发投入 20%，该投资比例创近 40 年历届政府最大增幅。英国还将探索如何充分利用新增研发投入及税收来推动各经济领域的科研及创新方面的私人投资。

## 2、设立科研与创新机构和基金，增强英国战略实力

设立英国科研与创新办公室（UKRI），并联合研究委员会，设立创新基金，新增投资可用于以下几方面：

一是给予地方研发资金支持。建立新的基金，以支持英国各地科研和创新。

二是建立创新经济人才渠道。英国将同利益相关者一起在科学、技术、工程及数学学科（STEM）等领域探索大幅增加博士及研究人员奖学金的最优方式。

三是确保英国吸引全球顶尖人才。世界其它国家正在积极实施各项计划吸引学术带头人主持重要的研究部门，英国亦应探索建立类似计划。

四是提供使英国成为全球领先研发及创新基地所需的机构和基础设施。

五是设立特定领域基金支持企业研发投入。

六是设立新的产业战略挑战基金。

产业战略挑战基金将关注以下领域面临的挑战：发展迅速且增长潜力巨大的全球市场、通过增强英国研发实力及商业能力可以满足的市场需求、具有巨大社会及经济效益的领域、通过政府

支持取得显著成效的领域，以及《八大科技计划》中面临挑战的特定领域。

### **3、提升研发投资效率**

增加研发领域的整体投资水平的同时，政府将继续与大学及研究机构合作，进一步提升研发投资的经济效益。

## **二、技能培养**

### **（一）机遇**

英国拥有全球最成熟的高等教育体系，其拥有大学学位的国民比例高于经合组织国家平均水平。英国政府《高等教育与研究法案》目前已提交国会，该法案旨在充分利用英国大学的优势，建立一个 21 世纪的法规框架，以推动创新型学习。现代工业战略有助于创建相应的框架，鼓励企业与政府共同在劳动者技能方面给予投资。

### **（二）挑战**

一是劳动者基本技能较低。未来 20 年，90% 的工作将需要一定的数字技能，然而英国 23% 的成年人缺乏基本的数字技能。

二是高级熟练技师匮乏。英国成年人拥有技术教育最高学历的比重仅为 10%，在经合组织 20 国中排名第 16 位。

三是科学、技术、工程及数学（STEM）领域人才严重匮乏。

四是特定领域相关技能人才匮乏。

五是职业规划与指导不足。六是技术变化速度的加快对终身学习提出挑战。

### **（三）英国方案**

#### **1、提升基本技能**

基本技能是实现有效的技术及学术教育体系的关键基础。过去5年，政府已采取措施提高各教育阶段的读写及计算能力。针对16岁以下学生，国家课程及普通中等教育证书考试体系（GCSE）进行了变革，覆盖性更广，从而更好的保障读写及计算能力。《数字经济法案》等新法规将免费向有需求的英国成年人提供基础和数字技能培训。

#### **2、创建新的技术教育体系**

**一是建立清晰、高质量的技术教育路线。**要建立一个高质量的技术教育体系，并对高质量的资格认证设定清晰而简单的框架，从而使不同技术层级有序提升，扩大熟练技能人员就业。

**二是建立高质量的技术教育机构。**一个高质量的技术教育体系以高品质、强大的院校以及其它教育机构为后盾。

三是各地区建立高等技术教育以及新的技术院校。政府将支持创建新的技术院校，以弥补当前英国高等技术教育的不足，确保在各地普及高等技术教育。政府拨款 1.7 亿英镑创建技术院校网络，确保提供高质量技术教育以满足地方企业需求。

四是确保技术教育路线满足最迫切的社会需要。当前，其他先进国家较英国继续教育的规模更大、覆盖面更广，有些继续教育计划每周课时甚至是英国的两倍。

五是技术教育创建课程搜索流程。每位接受教育与培训的学生都应能得到充分的信息，因此，英国需要探索如何创建与大学联合招生委员会类似的平台，为技术教育申请者提供清晰的信息和帮助。

### 3、应对 STEM 教育的短缺

政府承诺将把英国建成全球学习数学、科学及工程的首选地。2015 年 3 月，政府宣布了耗资 6700 万英镑的 5 年综合计划，将数学及物理教师培训名额扩大 2500 名，同时还要提升上述学科 1.5 万名非专业教师的技能。

### 4、应对特定领域的技能差距

在基础设施和核工业等重点行业，英国面临着严重而迫切的

技能需求。在数字和铁路等领域，英国已成立了国家职业院校。

《交通基础设施技能战略》及专门小组正在全国范围内，推动道路和轨道交通的工作及技能提升。

### **5、更高质量的职业信息和咨询**

高端就业机会是教育和技能培训体系的基础。研究显示，缺乏职业愿景的年轻人，在教育、就业或培训方面所需时间是拥有明确职业愿景的同龄人的3倍。因此，良好的职业建议对来自弱势背景的年轻人尤其重要。

### **6、探索终身学习的新途径**

英国将积极探索新途径，让更多的人拥有接受再培训的机会，鼓励终身学习。相关措施包括直接将再培训引入工作岗位，尤其重视正在经历变革或萎缩的行业；拓展民众与政府的沟通渠道，增加再培训机会，并考虑将社区学习中心纳入再培训计划。此外，政府还在考虑把向高等教育提供的生活贷款模式扩展至高等技术教育系统。

## **三、改善基础设施**

### **(一) 机遇**

良好的数字基础设施还为英国增长提供了新机遇。例如，帮



助英国改善企业及客户之间的互联互通性。研究表明，2024 年之前，宽带速度的提升可以使英国产值增加 170 亿英镑。数字基础设施的改善在乡村地区更为明显。在乡村地区建立高速宽带可使新企业能够落户乡村并促进乡村发展。估计，宽带覆盖率每增加 10%，GDP 增速便提高 0.25%。投资基础设施还能减少因气候变化、洪水及干旱等带来的潜在经济损失。

## **(二) 挑战**

近几年，与其他发达国家相比，英国的基础设施服务表现评级较差。国际货币基金组织表示，英国的资本存量是 G7 国家中最低的；世界经济论坛在交通基础设施质量方面，将英国排在全球第 24 位（G7 倒数第二）。英国工业联合会 2015 年的一项调查显示：90% 的企业担心火车运载能力；96% 的企业认为道路过于拥挤；59% 的企业对数字连接的可靠性表示不满。英国上述不足在某些落后地区表现更为明显。这些挑战直接影响英国的劳动力效率，动摇劳动力市场的稳定性，降低了竞争力和经济增长速度及生活水平。

## **(三) 英国方案**

### **1、更高的公共基础设施投资率**

从 2016/2017 年度（140 亿英镑）到 2020/2021 年度（220 亿英镑），英国中央政府经济基础设施投资将提高约 60%。2020 到 2050 年间，政府基础投资将占 GDP 的 1%-1.2%，政府已请求国家基础设施委员会进行相关规划，使英国基础设施投资维持在较高水平。

## 2、支持私有领域基础设施投资

一是推动某些重点项目。包括支持在希思罗机场建设一个新跑道、确定新的核电站以及进一步推动道路和铁路的投资项目。

二是推进基础设施债券与贷款。政府通过 400 亿英镑的《英国担保计划》（UKGS），为债券与贷款提供财政担保，帮助相关项目从资本市场融资。

三是促进公私合营。英国政府出台的《2016 秋季预算报告》<sup>1</sup>承诺，将探索适应公私合营的新渠道。这将为私有企业在基础设施方面发挥作用提供新机会。

## 3、使基础设施更具有成本竞争优势

基础设施及项目管理局将牵头进行评估，找到政府与行业合作的模式，以改善英国的基础设施的质量、成本及性能。评估结

---

<sup>1</sup> 该报告是 2016 年 11 月 23 日英国新任大臣菲利普·哈蒙德向下议院提交的英国脱欧公投后的第一份秋季预算报告。

果将在 2017 年夏季公布。

#### **4、使基础设施更加符合地方计划**

《秋季预算报告》宣布，将利用公共投资支持地方经济计划。23 亿英镑的新型住房基础设施基金首次推出住房及基础设施联合规划。《秋季预算报告》宣布 11 亿英镑的追加投资，用于改造地方交通、改善交通拥挤状况、促进增长及住房建设。通过向大城市下放权力，英国将过去由政府把控的公共交通决策权下放给城市。从而使城市能够通过联合的方式来规划公共交通、房屋建造和工业增长所需的基础设施。

#### **5、数据基础设施**

除了实体和数字基础设施，英国将建立一个有效的数据基础设施。数据基础设施可提供安全服务，个人和组织可以在线验证身份，帮助人们更加安全、便捷地享受政府服务，包括交税或检查驾驶证信息。

### **四、支持初创企业**

#### **(一) 机遇**

经合组织的研究表明，英国在创业方面排名第三，具有成功的表率作用。目前，英国小企业登记数量达 540 万个。英国作为

世界金融中心之一，对于英国企业具有巨大优势。

一是企业银行贷款的增加。自 2008 年经济衰退以来，中小企业获得的银行贷款开始增加，部分归功于政府举措，例如成立英国商业银行。

二是股权融资的增长。《企业投资计划》及《种子企业投资计划》等税收减免政策，促进了英国风险投资的增长，寻求扩大规模的企业因此得以增加其股本及贷款。

三是为英国企业减免税收。为实现税收及财政激励支持企业投资的目标，英国本届国会承诺，通过完善法规，为企业减负 100 亿英镑。

## **(二) 挑战**

根据经合组织的一项研究，尽管英国在创业方面名列第三，成功扩大规模的企业数量却仅排第 13 名。支持初创企业方面，英国面临的挑战有以下几点：

一是要改善企业发展所需的融资渠道。与美国相比，英国用于企业扩大规模和创新的后期风险投资不足，导致英国创业公司成长为财务独立公司的比例低于美国。

二是要完善上市公司的长期投资及激励措施。资产投资较低

影响了生产力的提高，与竞争对手相比，英国机器人及自动化技术应用水平较低。

### **（三）英国方案**

#### **1、改善融资渠道**

由财政部牵头成立长线投资资本评估小组，从事以下几方面工作：为企业扩展和创新寻求长线金融支持；找出投资者在长线投资方面面临的各种障碍；评估国际成熟经验，为英国市场提供信息；研究市场行为和市场规范的作用，推动长线金融投资；评估政府政策是否需要做出调整，以支持长期资本的增长，从而促进创新型企业的发展。

#### **2、促进私有股权投资**

除了长线资本评估，英国正在增加英国商业银行对于风险资本的投资，追加额度达 4 亿英镑，可释放 10 亿英镑的新融资。这将有利于成立较大基金，为企业的扩张提供后期融资。英国商业银行将与私人投资者一起投资基金，帮助设立更多的后期风险投资基金。

#### **3、加大对企业扩张和企业家的支持**

一是找到制约企业规模快速扩张面临的各种挑战，小企业作

为“规模化的守护者”，推动企业发展。

二是使用政府专有数据挖掘快速增长的企业。英国政府将与行为研究小组及小企业促进机构共同提供有效的咨询及支持，推动企业发展，支持企业实现规模化。

三是由企业、能源及工业战略部首席企业家顾问蒂姆牵头研究企业家精神。

#### **4、通过一对一网络分享经验**

《秋季预算报告》宣布，英国将出资 1300 万英镑支持商业主导的生产力，通过合理运用数字等技术，增加企业的参与度，提高生产力。

#### **5、提升企业业绩及投资**

政府出版了《企业治理绿皮书》，内容包括将高管薪酬与公司长期表现更紧密挂钩，鼓励股东更多地参与企业决策。金融市场监管局在《2016/17 企业计划》中宣布，该计划将评估英国上市公司的结构，该评估将论证是否需要改变上市机制，使其能够继续为上市公司提供合适的资金渠道，同时将对投资者的保护维持在较高水平。

## **五、完善政府采购**

### **(一) 机遇**

英国公共领域每年预算约 2680 亿英镑,占 GDP 比重的 14%。采用战略性的政府采购模式有助于推动创新和技能提升,增强英国的供应链,同时促进竞争,尤其可为中小企业创造更多机。英国承诺将中小企业在中央采购中所占的份额提高到三分之一,确保与所有政府供应商签订《即时付款规范》,向供应商(包括小企业供应商)及时合理付款。

### **(二) 挑战**

目前采购政策受到欧盟法律的极大影响,很多采购如果超过规定额,则需要遵循欧盟标准流程(OJEU)。一些国内障碍也可能阻碍公共领域对创新产品和服务的采购。

历史上,中央政府对签约的大型公司供应链了解有限,因此缺乏对英国供应链具有整体影响的采购决策。英国正采取措施以改善这一现状,且改善空间依然很大。

### **(三) 英国方案**

#### **1、借助政府采购刺激创新**

政府将出台公共采购指南,旨在推动创新,内容包括:有效

的采购市场提前介入，确保抓住与潜在创新供应商进行对话的最佳机会，探讨如何最好地提出政府需求和解决政策羁绊；精细设计采购流程，提出可刺激创新的采购规格要求，鼓励创意；在合同条款内加入“创新评估分值”，鼓励承包商通过利益分享机制不断创新，通过后续合作鼓励创新成果，发掘创新的解决方案，提升附加值并降低成本；确保知识产权掌控在能充分加以利用的一方（通常为供应商）。

## **2、通过优化政府采购支持经济增长**

政府已采取措施，支持小企业争取公共采购的合同，内容包括：禁止对小金额合同进行繁冗的资质预审查，同时对大金额采购引入标准流程；提高透明度，确保公共领域合同能够在合同查询网站上公示；确保无争议付款可以在 30 天内支付。

## **3、关键行业的政府采购**

**国防领域**，一是改革国防产业政策，通过进行行业咨询，在短期内出台战略支持英国工业基地的增长、提高竞争力。二是推行国家造船战略，包括改变通用轻型护卫舰的采购模式，鼓励产品出口。三是支持创新，在国防创新计划中设立价值 8 亿英镑，为期 10 年的创新采购基金。四是支持重大出口活动，国防部率



头并支持国际贸易部门的其它活动。五是增强技能培训，国防部拟在 2020 年之前培训 5 万名学徒。**健康领域**，一是主要机构之间建立“加速准入伙伴关系”，确定关键创新领域的轻重缓急，并简化流程；二是为英国国民保健服务设立战略商业机构；三是增强卫生科学学术网覆盖率和能力，通过采用新技术支持地方健康经济；四是加强数字技术的应用能力，致力于打造一个新的合同供应链，并大幅增加该部分的采购份额。

#### **4、转变数字采购模式**

搭建云服务平台，中小企业可以通过平台参与公平而开放的竞争。数字市场至今已在英国政府机构与数字和技术供应商之间达成 17 亿英镑的交易，与中小企业的交易占 56%。

## **六、鼓励贸易及外来投资**

### **（一）机遇**

英国是外国直接投资（FDI）在欧洲的首选地。2015/16 年度，外国直接投资创造了约 8 万个就业机会。外来投资还有利于出口，英国超过一半的外资公司为出口商，比例远远高于国内公司。

英国的工业成功得益于支持投资和出口、确保全球贸易的自由和开放，以及对贸易保护主义的抵制。自由贸易使企业能提高

产品生产和服务效率，使英国企业获取全球低廉优质的原材料以及其它所需，实现市场准入和产品外销。

## **(二) 挑战**

由于各经济体的规模不同，英国与其它国家无法直接对比。但是与 G7 其它成员国相比，英国出口的 GDP 占比最近几十年增长缓慢。与表现突出的德国相比，增长尤显缓慢。自 1970 年以来，按不变价计算，GDP 的出口占比在英国实现翻番，但法国和美国却翻了三倍，德国则翻了四倍。英国生产力增长的 60% 得益于出口企业，但当前英国出口企业不足 11%，只有少数企业可以抓住海外市场的机会。

## **(三) 英国方案**

### **1、寻求与欧盟签订《自由贸易协定》**

英国首相已做出承诺，“让英国成为自由贸易的全球领导者”。政府将寻求与欧盟签订《自由贸易协定》，并将其作为首要任务。英国与欧盟的贸易定将延续，英国脱欧并不是与世界背道而驰，而是在证明一个自由、灵活、雄心勃勃的国家如何承担一个新的全球的角色。

## **2、国际贸易部积极倡导自由贸易**

国际贸易部正代表政府积极倡导自由贸易，确保构建一个所有人受益的经济体。具体措施包括：建立未来贸易关系、构建全球繁荣、改善出口商的市场准入、通过更为积极的方式赢得海外合同、增加防务出口、使出口金融规模翻番、使企业更加容易享受政府贸易服务、与地方共同推动贸易和外来投资、重视贸易展览的价值、为外来投资制定全新策略。

## **七、发展廉价能源和清洁能源**

### **(一) 机遇**

政府在能源市场上一直发挥着重要作用，政府近期引入了一系列税种，以便为可再生能源的发展提供资助。在协调市场方面，政府也发挥着积极作用，给英国能源基础设施带来重大变化。由于基础能源类研究周期过长，因此无法从市场获得资金，政府应予以资助；同时，在推动新发明商业化的早期阶段，政府应提供资助。全球正在向低碳经济转化，未来几十年这一趋势仍将持续，因此抓住机遇对上述研究的资助至关重要。

### **(二) 挑战**

英国工业战略需要应对能源政策面临的三大挑战：

一是确保向低碳经济的过渡方式能最大程度降低英国企业、纳税人及消费者的负担。

二是能源行业应与监管者一道，应对低碳经济转化过程中所需的能源网络的变化。

三是确保英国充分利用在能源行业的优势，赢得全球可观的市场份额。

### **（三）英国方案**

#### **1、降低能源成本**

政府将在 2017 年制定长期路线图，以减少企业能源成本。降低在电力和工业部门实现脱碳的目标成本，提高能源效率。进一步降低海上风电的成本，确保市场和网络的运作有效使用低碳系统。通过上述措施实现低碳转型，确保尽可能降低企业和国内用户的成本负担。

#### **2、改变能源基础设施**

为应对低碳转化给英国能源网络带来的挑战，英国已采取措施，致力于成为最发达的智能电网经济体。其中，英国电力部门计划在 2020 年之前将为大不列颠区域内各家庭用户和小企业经营场所提供交互式智能电表，此外，智能电网通过更加灵活的供

需调节，进一步降低用电价格。低排放车辆办公室正在牵头政府各有关方，为英国电动汽车的发展提供机遇。政府还在探索氢燃料在供热、能源储存和交通等多领域应用带来的潜在机遇。

### **3、抓住新能源技术带来的行业机遇**

**在核能领域**，英国决定建设新一代核电站，并同时打造一个强大的英国供应链，预计60%以上的工程建筑将由英国公司承担。与此同时，在专业学院和大学开设核技能培训课程，以提升国内劳动力的技能和收入水平。**在可再生能源领域**，海上风能稳定的远期政策框架吸引了重要投资，英国港口城市赫尔成立的西门子涡轮工厂创造了1000个工作岗位，并带动了为该行业提供服务的小企业供应链。

## **八、培育世界领先行业**

### **（一）机遇**

英国在某些领域占据全球领导地位，具有较高的生产力、全球竞争力及增长潜力。近年来，在航空航天、汽车、生命科学、创新行业、数字、金融服务及商业服务等领域实现了巨大增长。

### **（二）挑战**

英国在不同领域生产力水平存在较大差异。此外，在很多领

域，大多数企业与领军企业之间也存在较大差距。行业、部门及政府政策面临的挑战是：在缺乏政府政策指导，或政府战略目标不明的情况下，如何充分协调部门与企业之间，以及部门和政府之间的合作利益，从而推动生产力、创新及竞争力的提高。

### **（三）英国方案**

#### **1、通过“部门磋商”促进所有的经济领域发展**

企业最了解如何提升行业竞争力。为此，工业战略提倡“门户开放”，即通过“部门磋商”实现行业转型和升级。英国希望企业与大学同地方领导者等利益相关方合作，制定详细计划应对挑战，包括提高生产力、推动竞争和创新、推动供应商和大型企业之间的投资和协作、加速价值链增长、发展和促进集群优势、增加出口、研究不同行业的商业化模式并增加高技能、增加高价值和生产力水平的工作岗位数量。

#### **2、支持新兴领域及创新企业**

由英国政府发起的挑战者商业项目将与企业一道，探索在相关领域的新技术应用、创新产品和服务及业务转型模式。该计划是企业、监管者及政府之间的合作，旨在全方位了解企业在新兴领域运营面临的问题，与不同伙伴达成一致行动，促进增长，并

强化英国的比较优势。

### **3、充分利用现有行业关系**

英国将强化政府与行业的密切合作，包括更新现有战略、巩固现有机制、充分利用已有资金资源。除汽车行业外，英国制定了旅游、金融、科技等领域的相关战略，帮助消除法规障碍，推动上述领域的增长。

## **九、推动全国增长**

### **(一) 机遇**

其它国家的经验表明：地方性城市、乡镇地区可以和首都一样繁荣。对于英国来说，落后的城市、乡镇地区拥有极大的潜力，同样可以消除差距，迎头赶上。政府政策通过多种方式均能影响特定地区的发展前景。

### **(二) 挑战**

第一，基础设施及交通不足将阻碍一个地区的生产力发展。如前所述，落后的交通动摇劳动力市场的根基。

第二，不同地区对人们的资质和技能水平要求不同。为提高落后地区的生产力，就必须提高这些地区劳动者的技能水平。随着技术发展，对劳动者也提出了新的技能要求，因此需要对劳动

者进行再培训。

第三，落后地区的整体科研投入水平较低。

第四，对全球许多地区来说，地方机构的领导力是至关重要因素。英国拥有强大的中央政府，但通常难以依靠地方机构促进当地经济增长。

### **（三）英国方案**

#### **1、通过战略基础设施投资，支持地方交通**

英国正在增加基础设施整体投资，并已设立了一系列强大的机构来规划基础设施，英国也创建了新的基金来改善地方经济规划和基础设施支出。例如，23 亿英镑的新型住房基础设施基金推动住房严重紧张地区的住房和基础设施协同规划；各委员会能够竞标 11 亿英镑的追加投资，用于改善地方道路，缓解地方交通堵塞。

#### **2、提高全国各地区劳动者技能**

英国将同地方一起，利用各种方式以缩小劳动者技能差距，包括：改善学前教育，缩小不同地区学龄前儿童可能存在的差异；利用创新机制吸引和留住毕业生，并在当地中小企业中安置毕业生；推动学徒制：鼓励著名企业超额认购学徒制计划，将更多的



学徒安置到其供应链企业；帮助企业与地方院校合作，加速人才培养；向地方科学和创新优势领域增加投资。

### **3、设置恰当的组织机构，支持地方行业发展**

设置和加强地方机构，促进地方增长；在空缺地区设置教育机构、贸易联盟或金融网络；部分地区则需设置特定的投资方向来提高劳动者技能，或消除阻碍增长的限制因素。

## **十、进行合理的机构设计，实现不同行业和地区的聚集**

### **（一）机遇**

现代工业战略的制定提供了机遇，可以确保设置国家级和地方级机构，明确新兴的优势领域，并制定政策，提供基于针对性的资金扶持。英国希望，不同领域的相关机构与企业一起，共同制定方案，为企业发展提供支持。

### **（二）挑战**

每个地区和领域都有其不同特点，需要制定有区别的机制，才能推动相关经济发展。中央政府无法做到面面俱到，且仅凭中央政府一己之力，无法完成强大的企业集群和专业化发展所需的延续性和专注力。借鉴他国在工业政策方面的经验教训，只有进行恰当的机构设置，尤其恰当的地方机构设置，才能实现经济发

展。与英国相比，竞争对手经济体的地方机构更为强大。

### **(三) 英国方案**

英国将继续利用现有机构，或与企业共同设立所需的新机构，发现并帮助形成地方专长，建立合适机构，授予适当权力，帮助形成地方经济实力。

译自：*Building our Industrial Strategy Green Paper, January 2017 by HM Government*

# 咨询翘楚在这里汇聚

信息化研究中心

电子信息产业研究所

软件产业研究所

网络空间研究所

无线电管理研究所

互联网研究所

集成电路研究所

工业化研究中心

工业经济研究所

工业科技研究所

装备工业研究所

消费品工业研究所

原材料工业研究所

工业节能与环保研究所

规划研究所

产业政策研究所

军民结合研究所

中小企业研究所

政策法规研究所

世界工业研究所

安全产业研究所

编辑部：赛迪工业和信息化研究院

通讯地址：北京市海淀区万寿路27号院8号楼12层

邮政编码：100846

联系人：刘颖 董凯

联系电话：010-68200552 13701304215

010-68207922 18701325686

传真：0086-10-68209616

网址：[www.ccidwise.com](http://www.ccidwise.com)

电子邮件：[liuying@ccidthinktank.com](mailto:liuying@ccidthinktank.com)

---

**报：部领导**

**送：部机关各司局，各地方工业和信息化主管部门，  
相关部门及研究单位，相关行业协会**

---

编辑部：工业和信息化部赛迪研究院

通讯地址：北京市海淀区紫竹院路 66 号赛迪大厦 15 层国际合作处

邮政编码：100048

联系人：韩宇雪

联系电话：(010) 88559543 18610215602

传真：(010) 88558833

网址：[www.ccidgroup.com](http://www.ccidgroup.com)

电子邮件：[hanyx@ccidgroup.com](mailto:hanyx@ccidgroup.com)

