

《赛迪专报》2017年第1期

警惕中企赴德并购的政策风险升级

近年来，我国企业赴德国开展并购呈现显著增长态势。然而，德国政府2016年开始对中企的并购频频亮起红灯。2016年10月，有连续两起并购被叫停并进入严格审查程序，美的收购库卡也增加了较多的不确定性。赛迪智库产业政策研究所认为，中企并购面临的政策风险在不断升级：一方面是德国联邦政府开始采取收紧措施，另一方面是美国政府频频出手进行阻挠。未来，欧盟或将升级投资安全审查。基于此，提出三点建议：中德经贸合作大趋势未变，中企需练好内功；对欧盟可能的升级审查应做好“持久战”准备；美国Cfius审查力度不会减弱，应将其纳入常规考量因素范畴。

《赛迪专报》2017年第2期

利用区块链技术健全大数据价值流通体系

数据资源是构建大数据产业体系、催生新兴经济引擎的重要基础，数据价值流通体系的构建与完善至关重要。赛迪智库软件产业研究所认为，目前数据确权机制缺乏、分级分类管理机制缺失、数据追溯能力不强，以及数据安全保障体系不完善等突出问题，严重制约了价值数据的流通；而区块链技术基于其共识机制、非对称加密、分布式存储等特点，为解决以上问题提供了新途径。基于此，提出三点建议：致力于核心技术，提升融合创新能力；加强实践先导，开展融合应用示范；实施安全认证，构建融合保障体系。

《赛迪专报》2017年第3期

军民融合“跟风炒作”苗头值得重视

自军民融合上升为国家战略以来，各地方、各部门、各行业推进军民融合热情高涨，取得了阶段性成果。不过，赛迪智库军民结合研究所调研发现，有很多地方项目是“伪军民融合”项目，不少地方政府“被军民融合”，军民融合发展存在乱象丛生现象和“跟风炒作”苗头。其原因主要集中在四个方面：部分单位大局意识欠缺，军民融合理论研究比较薄弱，地方政府和民营企业对困难认识不足，军工单位主动革新不够。为了做实军民融合发展这篇大文章，提出三点建议：加强政策宣贯和监督评估；培育专业、独立、开放的高端智库；引导各地因地制宜、因区施策。

《赛迪专报》2017年第4期

制造业“双创”平台建设应规避三大误区

当前，制造业“双创”平台建设如火如荼，开放创新平台、协同创新平台、虚拟孵化器、众创空间等大量涌现。赛迪智库信息化研究中心认为，在这股建设热潮中存在三大误区，即认识误区、建设误区、实施误区，它们会严重制约平台的应用步伐与作用发挥，值得高度重视。基于此，提出四点建议：针对不同行业的特点和企业需求精准施策；以试点示范的方式探索制造业“双创”平台建设路径；持续提升信息化应用水平，跨越综合集成陷阱；以“新四基”为核心，夯实“双创”平台基础。

《赛迪专报》2017年第5期

“软硬兼顾+研用结合”：抢占类脑智能制高点

类脑智能作为人工智能由“弱”向“强”跨越式发展的重要突破口，已成为全球科技和产业创新的前沿阵地，多国政府和科技巨头竞相布局。在此背景下，赛迪智库软件产业研究所分析认为，我国类脑智能的发展应走类脑芯片与学习系统同步发力、科技攻关与行业应用互相推动的发展路径，建议从三个方面推动技术和产业发展：全面布局，推动核心技术攻关；以点带面，加快产业能力培育；由弱及强，组织重点应用领域示范。

《赛迪专报》2017年第6期

高度警惕工业民间投资增速断崖式下滑

工业民间投资是经济稳增长的重要力量。2016年我国工业民间投资增速

断崖式下滑创新低，首次低于工业投资增速，也大幅低于固定资产投资增速。赛迪智库规划研究所认为，其主要原因是预期回报率低于银行贷款基准利率、房地产和金融市场的挤出效应，以及钢铁和水泥等行业结构调整影响所致。这一现象将加剧我国经济“脱实向虚”倾向，增加“产业空心化”风险，使经济陷入“稳增长”和“调结构”的两难境地。为此，提出三点建议：短期应降成本，强化银企对接，加快政策落地；中期应加快改造升级，发展新兴产业培育新动能；长期应持续推进制造业技术创新，优化民间投资环境。

《赛迪前瞻》2017年第1期

从跨国软件企业转型看工业发展新动向

在新一轮科技革命和产业变革的背景下，软件正成为一种新型工业基础设施。基于这一判断，跨国软件企业积极向工业云服务提供商、行业系统解决方案提供商和智能制造产业生态构建者进行战略转型。赛迪智库信息化研究中心认为，从跨国软件企业的转型可以看出未来工业发展的新动向。未来工业将是软件支撑和定义的工业，是数据和知识协同驱动的工业，是由平台主导的工业，也是向服务化转型的工业。基于此，提出三点建议：下大力气培育平台化工业软件企业；着力促进工业技术的软件化；发挥大型制造企业作用，加速向未来工业迈进。

《赛迪前瞻》2017年第2期

借鉴 NISD 实现我国网络安全合作制度性突破

2016年7月6日，欧洲议会通过的《欧盟网络与信息系统安全指令》（以下

简称 NISD)，成为欧盟首个关于网络安全的指导性法规。赛迪智库网络空间研究所认为，NISD 将网络与信息安全工作界定在防御层面，提出建立纵贯“成员国—欧盟—国际”的多层合作网络，并通过双向共享、平行通报等手段打通内部共享渠道，以“民主”、“基本权利”等价值理念凝聚国际力量开展国际合作，对建立健全我国网络安全合作机制有诸多启示。针对我国网络安全合作机制存在的合作框架整体设计缺乏、私营部门合作动力不足、国际合作理念落实不充分等问题，提出三点建议：加强顶层设计和统筹谋划，建构整体合作框架；注重对私营部门权益的保障，逐步建立互动性合作；创新合作理念、有效管控分歧，积极推动网络安全国际合作机制的构建。

《赛迪前瞻》2017 年第 3 期

国产医疗器械“进口替代”仍需政策发力

近年来，国产医疗器械产业“冰火两重天”的局面更加明显。一方面，我国医疗器械行业迎来了罕见的“政策密集期”，从《中国制造 2025》到《健康中国 2030 规划纲要》，都将高端医疗器械国产化推到前所未有的国家战略高度，并有各类政策扶持自主研发和“进口替代”。另一方面，绝大多数国内企业依然集中于低值耗材、低端诊疗设备市场，医院终端高端医疗设备市场 80% 以上的份额仍被跨国公司控制，国产器械的“进口替代”之路还很长。赛迪智库消费品工业研究所认为，导致这个局面的原因归纳起来主要有三点：国产三类器械占比低，国产高端器械核心技术缺乏，国产医疗器械产业链短板突出。基于此，提出三点建议：一是提升国产器械的研发创新能力；二是提高国产器械的稳定性和可靠性；三是多渠道扩大国产医疗器械应用。

《赛迪译丛》2017年第1期

2016年世界能源资源报告

受全球需求增长乏力等因素影响，能源行业也呈现出跌宕起伏的发展态势。世界能源委员会于2016年10月发布的《世界能源资源报告》分析了全球能源资源应用的现状及趋势，认为传统能源正在通过技术革新维持市场地位，煤炭行业在积极发展新技术，短期内石油在全球能源结构中依然占据主导地位，天然气的未来需求量存在不确定性。水电和太阳能这类可再生能源面临环境问题挑战，有可能影响巴黎协定的按计划执行。铀能与核能已在个别国家快速部署，水电在亚洲极具发展潜力，垃圾焚烧发电前景广阔，生物能资源丰富极具发展潜力，碳捕捉和封存技术发展需要政策支持。

《赛迪译丛》2017年第2期

美国机器人技术路线图（2016）

早在2009年，美国国家科学基金会就发布了《美国机器人技术路线图》。过去几年，美国机器人技术取得了长足进步，对世界机器人产业做出了较大贡献。随着互联网与工业技术融合的不断深入，美国产研学界对该路线图进行了重新审定，于2016年11月出版了《从互联网到机器人：美国机器人技术路线图》。在共性技术研究方面，机械制造和执行元件、移动和操纵、感知能力、算法模型、学习能力和适应性、控制和规划，以及人机交互，多智能机器人组等八个方面方面进行了描述；在重大应用领域，对制造机器人、服务机器人、医疗机器人、国防安全机器人，以及地球和宇宙探测机器人进行了重点分析，同时也剖析了机器人发展过程中存在的问题，力图为美国未来机器人发展提供指南。

《赛迪译丛》2017年第3期

美国人工智能研究与发展战略计划

为应对人工智能的快速发展，2016年10月，美国政府在白宫前沿峰会发布了《美国人工智能研究与发展战略计划》。该计划明确了人工智能发展的七大战略，即对人工智能研发进行长期投资，开发人机协作的有效方法，积极应对人工智能带来的伦理、法律和社会影响，确保系统的安全性，开发人工智能训练和测试共享公共数据集和测试环境平台，建立标准和基准评估人工智能技术，更好地把握国家人工智能研发人才需求。此外，还提出两条对人工智能发展的保障措施，一是制定人工智能研发实施框架，二是建立人工智能人才保障机制。

《赛迪译丛》2017年第4期

持续巩固美国半导体产业领导地位

当前全球半导体产业快速发展，产业竞争格局变化迅速。在此背景下，美国总统科技顾问委员会（PCAST）于2016年成立工作组研究美国半导体行业的发展。该工作组2017年1月向美国总统呈送了一份专题报告，旨在“持续巩固美国半导体产业领导地位”。该报告评估了美国半导体产业在创新、竞争和安全方面的挑战与机遇，提出要在美国本土创造宽松的产业环境，实施跨越式发展战略，以确保美国在全球半导体产业的领导地位。同时，该报告还研究了中国的产业政策，认为创新趋缓、市场变化及产业集中度不断增加，将是中国面临的重大挑战。

《赛迪译丛》2017年第5期

工业物联网安全框架

当前，融合了信息技术与运行技术的工业物联网系统迅猛发展，其安全问题也引起业界的高度关注。2016年9月，工业互联网联盟发布了《工业物联网安全框架》，从工业物联网的系统特征、构成要素、安全评估以及运行保障等方面，阐述了技术、架构、人员、机制、战略等构成要素对工业物联网系统安全的影响。工业互联网安全框架由六个相互作用的模块构成，可分为三层，顶层包括端点保护、通信与连通性保护、安全监测与分析、安全配置与管理，它们以数据保护层和全系统安全模型与策略层为支撑。事实上，消除系统的所有风险并不现实，重要的是，安全保障机制必须融入设计，尽早对风险进行评估。制造商、系统集成商、设备所有者及运营商都必须参与其中。

《赛迪案例》2017年第1期

今目标平台：创新服务模式新典范

创建于2005年的今目标平台是我国首家提出永久免费的企业互联网应用平台，服务对象主要是中小企业，可满足企业内、企业间日常沟通、协作、管理等需求，打造企业级智能硬件、挖掘商机的企业圈、第三方开放平台等商业生态，现已拥有248万家企业用户。赛迪智库中小企业研究所认为，今目标平台服务模式创新主要体现在以下方面：轻量工具应用集合让企业按需自由搭建；创新性地实现跨企业聚集资源；依托内置云系统打造智慧型企业；借助企业圈帮助企业用户广告精准投放；企业社群在企业间搭建创业交流平台。此外，今目标平台借助创新服务模式迅速打开了企业

目标市场，利用信息化平台打破中小企业间的协同屏障，创新服务模式契合了企业的真实需求，为中小企业快速高效的发展提供强大的信息化支撑。

《赛迪案例》2017年第2期

IBM 与 KYCK! 区块链合作案

2016年11月17日，IBM在新加坡金融节宣布与当地金融科技创业公司KYCK!开展关于 Know your customer (KYC) 区块链项目的合作。该合作项目将启动世界最大的区块链应用，有助于减少金融服务提供者对组织或个人进行身份认证、监测资金来源时所花的时间和资金支出。赛迪智库软件产业研究所认为，作为一种新兴的基础性、前沿性技术，区块链正成为发展潜力巨大的新领域。实际上，自2015年以来，IBM积极构建区块链生态，加入了超级账本(Hyperledger)项目，迫切希望抢占区块链这一新技术革命的中心位置。这一合作项目表明，企业间加强合作是区块链实现突破发展的重要路径，而行业应用是区块链发展的重要切入点，我国应将区块链作为重要发展战略，抢占全球区块链创新发展和应用的竞争高地。

《赛迪案例》2017年第3期

辛克雷水电站：国际产能合作的“新名片”

2016年11月18日，中厄两国共建的辛克雷电站第二批发电机组正式启动，标志着这座水电站全面建成。该项目采用的发电、工程机械等装备近90%由我国生产出口。赛迪智库规划研究所认为，辛克雷水电站从2010年7月正式动工到2016年11月18日全面竣工，历时六年多，不仅实现了基建设

施和装备出口，也带动了我国从技术标准、勘察设计，到工程施工、运营维护等整条产业链全方位的“走出去”。该项目所采用的通过基建领域带动国际产能合作和高端装备走出去的模式，意味着我国国际产能合作迈上新台阶，将成为新形势下我国“走出去”企业的样板与名片，树立起为未来一段时间我国推进产能走出去、技术引进来的开放新格局，值得认真研究和学习。

《赛迪案例》2017年第4期

人工智能创新企业 OpenAI

作为一家非盈利性的人工智能创新企业，OpenAI 的使命一方面是确保人工智能技术不会伤害人类，另一方面是要尽可能地确保人工智能技术获得的利益分配更加广泛和均衡。成立一年多以来，OpenAI 在人工智能领域已发布强化学习开发工具包、人工智能训练平台、人工智能定律等一系列成果。赛迪智库电子信息产业研究所认为，OpenAI 在人工智能领域的发展带给我国两点启示。一是开放开源正成为推动人工智能发展的最重要模式。今后应学习借鉴这一思路，以开源模式参与、引导和推进人工智能领域的创新。二是在推动人工智能技术创新的同时，还需认真考虑有关伦理问题，适时形成法律法规。

《软件与信息服务研究》2016年第5期

我国创新创业基地发展战略研究

2015年以来，国务院先后出台了多项国家级“双创”政策，一批双创基地蓬勃发展，全国掀起了创新创业的热潮。赛迪智库软件产业研究所认为，创新创业基地生态体系主要由基础载体建设、要素资源汇聚、服务平台搭

建、创新成果转化、配套政策措施等五大要素组成。目前国内典型的创业创新基地典型主要有中关村创业大街、杭州梦想小镇众创空间、深圳湾创业广场、上海陆家嘴创业街区，以及成都菁蓉创客小镇等。我国创业创新基地发展面临重要机遇：国家政策的大力支持，云计算、大数据、移动互联网等新技术及应用的日益成熟，以及创业创新向大企业和制造业的延伸拓展等，但同时也面临着创业创新体制机制有待完善、人才相对缺乏、基地彼此间竞争较为激烈等挑战。基于此，提出四点建议：加强组织统筹指导，优化基地管理体制；完善政策支持体系，推动政策有效落地；注重社会资本引导，持续挖掘典型案例；健全责任监督机制，加强动态考核评估。

《产业政策研究》2016年第6期

推进我国制造业企业“去杠杆”的主要路径和政策建议

近年来，全球宏观经济形势发生了深刻变化，我国经济运行面临复杂的内外部环境，“高杠杆”企业容易发生财务风险。一些陷入财务困境的企业、已经停止运营但未清算的“僵尸企业”，甚至会威胁到整个金融体系的稳定。赛迪智库产业政策研究所认为，我国制造业企业的“高杠杆”问题，一方面与应对金融危机采取的内需刺激有关，另一方面也源于国企治理机制、资本市场结构、企业创新发展意识等方面的不足。制造业企业“去杠杆”要结合全面深化改革、“一带一路”与国际产能合作、结构性减税、化解“资产荒”和维持汇率稳定等宏观战略方针，形成政策合力，应根据行业和自身情况，采取适当措施，兼顾短期攻坚克难和长效机制建设，注意遵循公平竞争原则。

《网络空间研究》2016年第6期

国内外卫星互联网发展现状、问题及对策建议

作为信息技术和航天技术融合发展的新兴领域，卫星互联网通过卫星进行互联网接入或信号传输，不需要借助电信运营商提供的线路；能将网络延伸到太空，实现网络接入和信号传输的全球覆盖。赛迪智库网络空间研究所在分析国外卫星互联网发展的基础上，认为我国发展卫星互联网目前面临七个方面的问题：卫星频率和轨道资源相对欠缺，卫星互联网的标准规范尚不成熟，卫星互联网的通信技术尚未实现自主可控，前期投入过大，面临其它宽带解决方案的激烈竞争，卫星互联网的宽带体验不佳，其安全防护手段缺失。考虑到国外卫星互联网建设对我国的影响，提出六点建议：尽快制定卫星互联网的发展规划，谋求全球卫星互联网建设资源的提前布局，形成自主可控的卫星互联网通信关键技术，深入研究卫星互联网安全技术，加强卫星互联网的标准研制及国际对接，积极参与卫星互联网的国际交流与合作。

《政策法规研究》2017年第1期

大数据产业发展相关法律问题研究

大数据作为一个朝阳产业，也是推动我国经济转型发展的新动力，是提升政府治理能力的新途径。赛迪智库政策法规研究所认为，目前我国大数据产业发展面临不少问题，相关法律问题主要体现在四个方面。一是权属问题。个人信息的所有权和匿名数据权属等法律问题需要在未来立法中进一步明确。二是采集开发问题。公共数据和私人数据采集的主体资格、对象范围，以及采集过程中用户的知情权、采集渠道的合法性、采集存储的安

全性等问题也必须解决。三是数据隐私保护问题。数据隐私权的范畴和特殊性、被遗忘权，以及数据隐私权的保护方法，都必须进一步明确和强化。四是政务大数据公开和共享法律问题。主要包括政府信息的法律界定、政府信息的大数据属性和政府信息的公开程序问题。

《工业节能与环保研究》2017年第1期

我国重点领域煤炭清洁高效利用的政策研究

我国以煤炭为主体的能源结构短期内难以改变，大力推进煤炭清洁高效利用是防治大气污染、实现绿色发展的重要内容。赛迪智库工业节能与环保研究所认为，我国在煤炭加工、流通和消费等重点用煤领域，其清洁高效利用都取得了积极进展。但总体来看，还存在以下问题：一是多领域、多行业协同推进煤炭清洁高效利用动力不足；二是源头控制和末端治理结合不足；三是煤炭清洁高效利用标准不完善，中小型燃煤装置排放标准较低；四是先进技术产品装备推广应用的政策支持还需加强。基于此，提出五点建议：加大多领域、多行业煤炭清洁高效利用的统筹协调力度，加大对非电领域清洁高效用煤的财税金融政策支持力度，研究制定和完善煤炭清洁高效利用标准，加快煤炭清洁高效利用技术创新和产业化应用，大力推进工业园区煤炭集中清洁高效利用。

《中小企业研究》2017年第1期

我国中小企业融资面临的新形势和着力点

随着经济发展进入新常态，结构调整、动能转换、增速放缓的压力依然较

大，我国中小企业融资工作的重要性更加凸显，但也必须认清新形势。赛迪智库中小企业研究所认为，各级政府立足于中小企业融资难、融资贵等现实困境，都高度重视中小企业融资工作：进一步优化中小企业发展的政策法规环境，结合实际情况创造性地进行融资，创新融资模式，引导金融服务更加聚焦小微企业。基于此，中小企业主管部门要结合各地发展实际，做好以下工作：大力推进融资政策落实；继续推动完善担保体系建设；全面推进探索小微企业应收账款融资；积极利用大数据为中小企业增信；大力推动中小企业直接融资；探索创新中小企业融资模式。

《工业和信息化研究》2017年第1期

湖州推动工业绿色发展的实践和经验

湖州市位于浙江省北部、太湖南岸，是连接长三角和中部地区的重要城市节点。十年来，湖州坚定践行“绿水青山就是金山银山”的重要思想，走出了一条产业兴、生态美、百姓富的可持续发展路子。赛迪智库规划研究所认为，湖州市工业绿色发展实践经验主要是：培育绿色低碳新产业，推动传统产业绿色转型，细化举措有效治理落后产能，推动工业循环经济发展，完善工业绿色发展制度体系，建立绿色行政考核体系。它带来五点启示：新兴产业的培育重在提升创新能力；传统产业升级的关键是细化分解落实，分类施策；制度建设在产业绿色升级中尤为重要；产业绿色升级需各部门多方参与，形成合力，应完善相关体制机制；产业绿色升级需充分调动各部门工作的主动性，使各级政府能根据现实情况和绿色发展目标找出最接地气的解决方法。

《工业经济研究》2017年第1期

中国区域工业竞争力比较研究

加强区域工业竞争力的比较研究，对进一步缩小我国区域差距，实现区域工业经济协调和可持续发展，加速完成新型工业化及全面建成小康社会，意义重大。赛迪智库工业经济研究所认为，工业竞争力主要指一国或一地区相比其它国家或地区具备的更加有效的工业产品供应能力和工业服务能力；其影响因素包括经济、技术、政策、创新和自然资源五个方面。采用因子分析法对我国30个省级区域工业竞争力的13项指标分析后得出的结论是：区域分布差异明显；区域工业竞争力两极分化严重；中西部地区资源优势未转化为竞争优势。基于此，提出三点建议：一是要健全市场体制与机制，营造区域良好发展环境；二是发挥资源与特色产业优势，实现区域差异化发展；三是加强区域间横向联合，积极开展区域合作。

《世界工业研究》2017年第1期

“一带一路”下我国富余产能

走向南亚地区路径研究

南亚地区北与中亚相连，南接印度洋，对我国建设好“一带一路”极为重要。赛迪智库世界工业研究所认为，南亚地区各国间经济增长不均衡，印度、巴基斯坦、孟加拉国经济增长相对较快；尼泊尔、阿富汗、不丹等国经济发展缓慢；其经济特征以农业为主，工业发展整体比较落后；进出口贸易低迷，纺织服装业是支柱产业。就工业发展而言，2016年印度GDP增速达7.6%，是全球增长最快的新兴经济体，汽车行业是其关键性产业。

总体看，我国富余产能走向南亚地区可谓机遇与挑战并存：区位优势显著，交通运输体系不断完善，产业结构互补性强，投资环境不断改善。但同时，其中一些国家自然灾害频发，政治动荡和治安混乱，贸易不平衡问题凸显。基于此，提出如下建议：完善中国南亚合作沟通机制，共同建立中国南亚产能合作平台，充分发挥企业带动作用推动产能出海，促进双方产业产能互补，开展产能合作金融服务项目。

编辑部：工业和信息化部赛迪研究院

通讯地址：北京市海淀区万寿路27号院南门8号楼12层

邮政编码：100846

联系人：刘颖 董凯

联系电话：010-68200552 13701304215

010-68207922 18701325686

传 真：010-68200534

网 址：www.ccidwise.com

电子邮件：liuying@ccidthinktank.com

