

CCiD 赛迪智库 软科学

2015 年 1 月 26 日

第 1 期

总第 41 期

- 【热点】**
- ★ 引领长江经济带协同创新发展的路径探索
 - ★ 对加强企业碳资产管理的几点思考
 - ★ 亚太自贸区对我国工业发展影响若何
 - ★ 加强移动互联网金融安全保障迫在眉睫

- 【观点】**
- 中央财政支持工业发展模式研究
 - 2014 年我国产业结构调整进展情况及 2015 年展望
 - 陕西省工业转型升级探索
 - 面向政府治理能力提升大数据应用研究
 - 当前信息化趋势与“十三五”政策取向
 - “十二五”期间我国医药工业发展情况和问题分析
 - 我国医疗电子产业发展研究
 - 基于军工项目的保密管理机制研究

【 热点 】

引领长江经济带协同创新发展的路径探索

2014年9月12日，国务院发布的《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》（国发〔2014〕39号）明确提出，通过发挥长江黄金水道的独特作用，推进“两化”深度融合，推动沿江产业由要素驱动向创新驱动转变。为此，赛迪智库工业科技研究所作了专门研究。

在协同创新发展的基础条件方面，长江经济带横跨我国东中西三大地带，地域较为广阔，区域间产业发展差异较大。有些省市已形成独有的资源优势和较好的产业基础。目前，长江经济带集中布局了钢铁、石化、汽车、机电、建材等一批重点项目。其中，钢铁产量占到全国的36%，汽车和石化产量都超过全国的40%。

在协同创新发展亟待解决的问题方面，主要有三点：一是产业同质化导致竞争压力加大。长江经济带缺乏合理有效的分工协作，各地区产业结构趋同情况日趋严重。二是区域创新资源聚集程度存在巨大鸿沟。三是尚未形成协同发展的整体思路。相关省市沿江开发战略各自为政，恶性竞争，严重影响了长江经济带整体竞争力的提高。

基于以上思考，提出三点建议：一是营造重点领域跨省跨学科跨部门协同创新的环境，实现重点领域创新驱动发展；二是推动长江经济带协同合作、联动发展，逐步由“量的发展”转向“质的发展”，由“沿海的发展”转向“内陆的发展”；三是支持沿江地区加快新一代信息基础设施建设，大幅提高现代服务业比重。

——全文详见《赛迪专报》2014年第88期

对加强企业碳资产管理的几点思考

目前，应对气候变化的国内外形势正在发生重大变化，工业企业如何在新形势下进一步提升核心竞争力、实现绿色低碳发展，已成为我国当前迫切需要解决的重大问题，加强企业碳资产管理变得日益重要。对此，赛迪智库工业节能与环保研究所进行了深入分析：

从未来发展看，企业加强碳资产管理势在必行。一是碳资产管理能力影响企业未来发展空间。碳资产通过企业投资决策、经营成本和收益、融资能力等环节影响企业发展空间。二是碳资产管理可助力企业发展模式转变，将引发企业经营模式和管理体系产生根本性变革。三是愈加完善的国内外环境为企业实施碳资产管理创造条件。自十八大以来，低碳发展成为我国全面建成小康社会、大力推进生态文明建设、建设现代化国家的新要求、新任务、新目标。

从碳资产管理现状看，当前还存在一些亟待解决的问题。一是企业碳资产管理意识淡薄。一些企业对碳资产管理的积极性不高，把应对气候变化作为行政任务。二是配套的法规政策环境仍待完善。比如，气候变化立法、应对气候变化相关政策等。三是缺乏全国性碳交易市场，不利于碳资产交易和充分利用市场机制降低企业减碳成本。四是企业碳资产管理能力有限。

从政策建议看，可从五个方面加强企业碳资产管理：提高企业碳资产管理意识，完善相关配套法律政策标准体系，尽快建立全国性碳排放交易市场，加强企业碳资产能力建设，实施企业碳信息披露制度。

——全文详见《赛迪专报》2014年第90期

亚太自贸区对我国工业发展影响若何

2014年11月，亚太经合组织（APEC）第22次领导人非正式会议通过了亚太自贸区路线图，标志着亚太自贸区进程正式启动。它对改善亚太地区贸易环境和增强全球影响力具有重要意义。为此，赛迪智库工业经济研究所从以下角度作了分析。

就发展历程而言，自1994年印尼APEC会议《茂物宣言》勾勒出APEC合作方向和长远目标以来，由于各种原因，亚太自贸区建设一直没有实质性进展，直至2014年北京峰会才有了较大突破。主要体现在三个方面：一是正式启动了亚太自贸区进程；二是为亚太地区未来发展确定了经济改革、新经济、创新增长、包容性支持、城镇化五大支柱；三是勾画了亚太地区互联互通新蓝图，批准了《亚太经合组织互联互通蓝图（2015-2025）》这一里程碑式文件。

就深远影响而言，亚太自贸区对我国工业发展将在三个方面产生影响：一是持续促进我国工业创新发展，加速工业转型升级；二是区域内基础设施建设及贸易壁垒减少，将有效化解我国工业过剩产能；三是推进我国工业参与国际分工，加速“走出去”步伐。

基于以上分析，提出四点建议：一是抓好基础设施建设，加快建设亚太电子口岸管理系统和绿色供应网络，形成互联互通新格局；二是发展高附加值产业，逐步占领产业链的高端环节，打造国际竞争新优势；三是规避潜在风险，完善对外贸易相关配套政策，谋划企业发展新途径；四是完善对外贸易体制，加强同亚太经合组织其他成员国的合作关系。

——全文详见《赛迪专报》2015年第1期

加强移动互联网金融安全保障迫在眉睫

目前移动互联网金融发展势头迅猛，但面临的安全风险也不容忽视：网络诈骗、入侵、数据泄露、服务中断等各类安全问题已成为其发展大患。对此，赛迪智库信息安全研究所提出了以下看法：

一是移动互联网金融已经“扬帆起航”。具体表现是：**移动互联网金融发展迅猛**。移动支付、掌上银行等各类移动应用积极抢占用户手机入口，用户人数增长迅速。**移动互联网金融向日常生活渗透**。移动互联网金融业务方便快捷，用户可随时随地实现在线支付、理财，它已成为日常生活的常用工具。**移动互联网金融成为各方竞争的“蓝海”**。行业巨头纷纷抢滩登陆，并积极构建生态圈。

二是移动互联网金融面临不容忽视的安全风险。表现在：**诈骗等网络犯罪如影随形**。以攫取经济利益为目的的移动互联网金融犯罪活动屡禁不止，成为阻碍其健康发展的“毒瘤”。**针对移动终端的攻击层出不穷**，给用户造成很大经济损失。**业务链条上薄弱环节众多**。移动互联网金融业务链条长，电信运营商、金融服务提供商、第三方平台提供商、各类零售商等各方存在大量的安全薄弱环节。

三是移动互联网金融安全风险“因由非一”。主要有四个因素：移动终端不可靠，移动应用不可信，关键技术不可控，用户行为不可测。

四是加强移动互联网金融安全“势在必行”。应从三方面入手：提高各方安全意识，建立风险信息共享机制；加强移动互联网金融监管，形成长效治理机制；突破移动互联网金融关键技术，形成自主可控生态环境。

——全文详见《赛迪专报》2015年第4期

【观点】

中央财政支持工业发展模式研究

财政资金是政府发展经济的重要物质基础，也是政府重要的宏观调控工具。在我国工业发展的特殊阶段，必须充分发挥财政资金配置资源的作用，在加大对工业领域投入力度的同时，不断创新财政支持方式，提高使用效率。对此，赛迪智库规划研究所进行了专题研究：

本专题分析了中央财政支持工业发展的必要性。主要体现在三个方面：第一，加大财政支持是工业转型升级的内在要求。第二，中央财政支持是工业强基的必然选择。无论发展传统产业还是培育战略性新兴产业，都离不开中央财政支持。第三，中央财政投资对社会投资具有较大引导作用，有助于促进工业投资科学化。

本专题梳理了当前财政支持工业发展的主要方式。包括九种：贷款贴息，投资补助，资本金投入，课题经费，定额支持，奖励，创业风险投资，以项目形式给予资金支持，产业投资基金。每种模式在资金支持方式、支持额度和拨付方式等方面又具有自身特点。

本专题总结了我国工业投资现状和问题。近年来，我国工业投资规模稳步增长，投资费用结构更趋于合理，原材料与装备行业成为工业投资的主要领域，东、中部地区是工业投资的主力军。不过，目前仍存在不少问题，比如技术改造资金尚未形成稳定增长机制，对企业投资缺乏有效引导，直接支持中小企业的资金较少，投资管理机制不完善。

本专题提出了未来支持工业发展的六种投资模式。根据每种投资模式的特点、优势和不足，并考虑到 WTO 等因素，未来财政资

金应重点采用贷款贴息、投资补助、资本金注入、税收优惠、产业投资基金、融资担保等模式支持工业发展。

——研究报告详见赛迪智库《工业和信息化研究》2015年第1期

2014年我国产业结构调整进展情况及2015年展望

2014年以来，我国以“稳中求进”的工作总基调，在中国特色新型工业化道路上稳步前进，产业结构调整成效显著。但与此同时，产能严重过剩、转型升级内生动力不足等问题依然存在，亟需高度关注和引导。为此，赛迪智库产业政策研究所进行了以下分析：

从产业结构调整情况看，我国企业兼并重组有序推进，海外并购稳健发展，呈现多元化态势；化解过剩产能效果明显，产能扩张速度逐步放缓；淘汰落后产能工作总体进展良好；产业向东南亚和中西部地区转移的趋势愈加明显；产业整体技术水平不断提升，芯片、传感器、信息技术、电池、生产装备等领域取得了较大技术突破；战略性新兴产业进入加速发展阶段，部分行业有望成为亮点。

从存在的主要问题看，跨区域、跨所有制兼并重组仍存在障碍；淘汰落后产能面临地方经济发展和就业等新问题困扰；产业转移缺乏统筹、投资流向不合理、物流成本较高等问题，制约了产业布局优化的效果；经济下行压力大，导致企业技术改造升级动力不足；战略性新兴产业尚未形成具有国际竞争力、真正能引领行业发展的龙头企业；有些行业产能过剩风险加大。

从未来发展来看，进一步推进我国产业结构调整优化应从六方面入手：积极落实推动企业兼并重组的各项政策，拓宽重组融资渠

道；完善化解产能过剩的长效机制，构建工业行业产能及利用率监测预警体系；进一步落实和完善产能置换制度，建立严格标准，淘汰落后产能；进一步推进产业的有序转移；大力提高科技创新能力，加大共性技术、关键技术的研发力度；提高金融机构对战略性新兴产业的服务水平，构建发展战略性新兴产业的良好生态环境。

——研究报告详见赛迪智库《产业政策研究》2014年第6期

陕西省工业转型升级探索

我国工业经济在经历了过去十余年的快速发展后，已步入加快发展方式转变、实现工业转型升级的攻坚期，各区域加快工业转型升级迫在眉睫。那么，地处西部的陕西省工业转型升级现状如何，面临哪些问题？对此，赛迪智库工业经济研究所得出了以下研究结论。

结论之一：近年来，陕西省工业发展保持快速增长，始终位于全国第一梯队和西部领先地位。具体表现在：结构调整效果明显，重工业比重不断下降，战略性新兴产业发展快速；区域布局进一步优化，关中地区、陕北地区与陕南地区达到协调发展；园区经济作用凸显，拥有一批国家级重点园区。但同时也存在几个问题：产业结构优化升级压力大，重工业比重仍过高；区域发展不平衡趋势加重，关中地区一枝独秀；两化融合水平有待提高，新一代信息技术发展相对落后。

结论之二：陕西省工业发展质量态势良好。通过时序指数与截面指数分析可知，2005-2012年，陕西省工业发展呈现出的特点是：发展速度加快，经济效益大幅提升，结构逐步改善，两化融合向纵深发展，发展后劲显著增强。

结论之三：陕西省加快工业转型升级步伐应做好六项工作。即调整工业空间布局，促进产业协调发展；实现工业集群发展，促进产业结构优化与转型升级；优化工业发展环境，加强工业要素保障；提升自主创新能力，提高企业竞争力；强化节能减排，发展循环经济；加快“两化”深度融合，改造提升传统产业。

——研究报告详见赛迪智库《工业经济研究》2014年第6期

面向政府治理能力提升大数据应用研究

加快政府职能转变，提升政府治理能力，创新行政管理方式，是深化行政机制体制改革的必然要求。大数据在政府机制体制改革和提升政府治理能力方面的作用越来越明显。基于此，赛迪智库软件与信息服务业研究所展开了以下研究：

一是阐述了我国政府利用大数据提升治理能力的现实需求。**科学决策需要大数据**：科学的决策依据需要数据支撑，决策过程需要大数据的智能辅助，决策实施的跟踪依赖于数据反馈。**社会管理需要大数据**：借助大数据技术实施动态管理，可使社会管理的思路和方法不断适应环境变化。**公共服务需要大数据**：利用大数据等新一代信息技术，可快速丰富公共服务供给总量，满足人们日益增长的个性化需求。

二是比较了大数据治理模式与传统模式的异同。在传统模式下，政府对市场、企业、社会和公民的管理是治理的重要组成部分。在大数据治理模式下，政府管制型治理向服务型治理模式转变，政府主导治理向公众参与治理模式转变，重经济增长向重社会发展治理模式转变。

三是总结了大数据提升政府治理能力的的作用机理：重塑政府治

理的价值理念，促进公众广泛平等地参与政府治理；创新政府治理新方法，有效发挥市场在资源配置中的决定性作用；提供政府治理新工具，打破政府部门之间的信息孤岛效应；促使政府治理结构实现网络化，提高行政效率。

四是分析了我国政府大数据应用面临的机遇与挑战。国家各部委以及北京、上海、广州、重庆等市的示范应用案例，从不同角度展示了我国政府大数据应用现状，面临的机遇与挑战。

五是提出了我国推动政府利用大数据提升治理能力的六点建议：加快协调推进大数据应用，推动政府数据资源开放共享，提高政府大数据管理水平，提升信息安全保障能力，加强大数据法律法规和标准规范建设，抓紧关键技术的突破创新。

——研究报告详见赛迪智库《软件与信息服务研究》2014年第8期

当前信息化趋势与“十三五”政策取向

在内部深化改革、外部广泛互联的历史机遇下，“十三五”期间，信息化将继续促进我国产业结构调整和经济增长方式转变，推动我国从以工业化带动的工业经济向以信息化驱动的信息经济跨越发展。对此，赛迪智库信息化研究中心进行了以下探索：

首先预测了“十三五”期间我国信息化发展趋势。即新一代信息网络持续升级，助推消费扩大和经济提质增效；以构建云生态系统为核心的云计算服务，将向公共服务方向发展；满足用户各种需求的移动互联网业务应用不断深入，新型业务形态竞相迸发；互联网与工业的融合创新应用将不断涌现；信息化重塑城市工作-生活-

交流空间，城市智慧化发展进入新阶段；智能工业应用初步展开，工业机器人成为行业热点；工业互联网成为两化深度融合的关键突破口，基于互联网的价值链重塑和产业链协同不断深化；移动政务服务将开启掌上政务时代；电子商务 C2B 模式普及度将大幅提高；亚太自贸区建设将推进我国信息经济大发展。

其次分析了我国信息化存在的问题。主要有四个：智能制造标准体系尚不完善，信息网络空间行为亟待法律法规规范，信息资源碎片化不利于实现一站式网上服务，智慧城市建设资金难题待解。

最后提出了我国推进信息化建设的四点建议：加快推进智能制造标准规范体系建设，将网络空间纳入国家战略优先考虑，以公众需求为导向丰富政府网上服务内容，建立多元化、多渠道的智慧城市投融资模式。

——研究报告详见赛迪智库《两化融合研究》2014 年第 9 期

“十二五”期间我国医药工业发展情况和问题分析

“十二五”以来，我国医药工业面对的国内外经济形势十分复杂。一方面，美欧日等传统市场消费需求疲软，出口增速持续走低；另一方面，国内经济进入调结构的中速增长阶段，医药工业投资增速逐年下滑。那么，如何确保医药工业完成“十二五”目标和任务？为此，赛迪智库消费品工业研究所从四个方面进行了探讨：

探讨一：“十二五”以来我国医药工业发展现状。即固定资产投资增速逐年下降，利用外资水平降低；生产规模平稳增长，主要产品产量增速大幅下滑；出口交货值增速持续走低，国际贸易增长乏力；

盈利能力下降，亏损情况持续恶化；行业兼并重组加快，国内企业境外并购开始起步；创新投入增加，以企业为主体的创新体系日趋完善。

探讨二：“十二五”以来我国医药工业存在的问题。主要体现在七个方面：药品价格下跌，企业盈利水平下降；低水平重复建设严重，产业转型升级乏力；企业兼并重组和强强联合成效不明显；国际市场疲软，出口增速明显放缓；环保问题依然严峻，治理压力持续加大；企业创新投入不足，创新积极性不高；市场秩序亟待规范。

探讨三：“十二五”后期我国医药工业发展面临的形势。从全球看，医药需求刚性增长，产业格局调整加快；“专利悬崖”效应日趋显现，通用名药产业迎来战略机遇。从国内看，医药产业发展势头强劲，结构调整提速。资源环境约束、药品监管与基药制度多管齐下，行业洗牌加速，中西部地区正成为医药产业新的增长极。

探讨四：推进我国医药工业发展的五点建议。即完善医药创新激励政策；推进药品价格和招标采购制度改革；推动行业兼并重组，提升集约化水平；培育新的出口增长点；抑制低水平重复建设。

——研究报告详见赛迪智库《消费品工业研究》2014年第6期

我国医疗电子产业发展研究

医疗电子产业已成为信息技术与传统行业融合的一大亮点，并成为促进经济增长、拉动信息消费的重要引擎。作为世界上重要的医疗电子市场和产品出口国，我国医疗电子产业正面临发展提速的重要机遇期。为此，赛迪智库电子信息产业研究所进行了专门研究。

本研究概述了我国医疗电子产业体系及发展历程。医疗电子是

指以电子信息技术和产品为基础所形成的用于疾病诊断、治疗、康复、监测的技术、设备与服务体系。根据设备产品和组成部分及生产、制造、运维流程环节的不同，医疗电子产业链可分为芯片、嵌入式软件/操作系统、关键零组件、整机制造、应用软件开发、平台服务等 6 个环节。我国医疗电子产业的发展经历了三个不同的发展时期：产业萌芽期（2008 年以前），细分突破期（2008-2013），蓬勃发展期（2014 年及以后）。毫无疑问，我国医疗电子应用和产业发展一直得到政府的高度重视，国务院相关部委先后出台了多项有关推动医疗电子产业蓬勃发展的政策法规；地方政府也纷纷出台适合本地特色的政策，通过政策引导、资金投入等措施，促进了本地区医疗电子产业又好又快发展。

本研究总结了我国医疗电子产业发展现状。具体有五个特征：产业增长迅速，市场潜在需求巨大；产业集群初步形成，国内企业崭露头角；若干核心技术取得突破，部分产品具备市场竞争力；高端市场被国外品牌把控，国产品牌由中低端切入形成突破；智慧医疗成为研究和应用热点，医院信息化应用层次逐步提高。

本研究预测了我国医疗电子产业的发展趋势。在技术发展方面，MEMS 技术将成为医疗电子产业发展的主流技术；随着植入式技术的发展，植入式医疗设备将迎来高速发展时期。此外，还有高集成电路技术、高清医学影像显示技术，都将是重要的技术发展方向。在设备发展方面，高端设备向低端延伸，普适型设备向可视化、网络化等方向发展，个人和家用型便携式设备更加普及，医疗设备将加快进入基层领域。在服务发展方面，医疗信息化服务将向基层延

伸，服务模式向个性化、移动化方向发展。

本研究指出了我国医疗电子产业存在的问题。主要包括：产业可持续发展战略规划和体系不健全；产业链核心环节缺失，创新能力不强；市场化推广受到医疗机构采购意向制约；专利和标准体系不完善；医疗信息系统建设滞后，运营机制不佳。

本研究提出了我国医疗电子产业发展的建议。即加强顶层设计与资源统筹，加大财税扶持力度，提升企业自主创新能力，加大国产医疗电子产品市场培育力度。

——研究报告详见赛迪智库《电子信息产业研究》2014年第8期

基于军工项目的保密管理机制研究

构建基于军工项目的保密管理机制，是当前军民融合发展和武器装备科研生产的现实需要，也是民营企业快速进入武器装备科研生产领域，加快技术参军步伐，促进国防科技工业协同创新发展的制度保障。对此，赛迪智库军民结合研究所开展了如下研究。

一是阐述了我国军工保密概念、分类和立法。军工保密是指对从事涉密武器装备科研、生产任务的企事业单位，在科研生产过程中涉及的相关信息、技术等内容，需强制执行的一种保密行为规范。根据军工单位所承担任务的不同，具备的保密级别也有所不同，一般分为三类。军工保密制度包含了军工保密工作中几乎所有涉密领域的制度，涵盖涉密人员、载体、计算机和信息系统及要害部门、部位等。

二是描述了我国军工保密现状。从军工保密法规制度建设来看，自1951年6月8日国务院发布《保守国家机密暂行条例》之后，我

国从上世纪八十年代起不断推进和完善军工保密制度，使之趋于规范化、体系化和制度化。但与此同时，有些问题也亟待解决。比如，军民融合背景下军工保密管理难度加大，保密资格认证在一定程度上影响了民用技术发展的步伐，保密资格审查认证过程有待进一步完善。

三是介绍了国外军工保密主要做法。美国的特点是，在保密总体要求、保密管理机构与职责方面比较规范。它用法规的方式明确了对国防工业保密管理的总体要求，也提出了接触秘密情报资料的基本要求，以及保护军工秘密的具体措施。另一个代表是法国。它对国防秘密的内涵有自身的界定，视“国防机密”与“国家秘密”等同。它通过刑法和行政文件来规范保密行为，设置严密的保密管理机构并配备保密专员，负责保密管理与具体保密工作的实施。

四是提出了基于军工项目的保密管理机制构想。基本内容是：保密审查的重点转向以项目为主体，保密管理的重点由事前认证转向事后过程监管，保密范围的重点由单位转到项目组为主体。基于军工项目的保密管理主要包括：军工项目保密的适用范围，军工项目保密的主体构成和职责要求，军工项目保密的审查重点，军工项目保密的密级认定和协议签署。不过，基于军工项目的保密管理机制在提升效率的同时也增加了风险，比如，在技术来源、人员监管、过程监管等方面，项目保密存在的风险都有必要进行风险评估。

五是给出了基于军工项目保密管理的三点建议。包括：建立基于军工项目保密管理的法规，加强基于军工项目保密管理的规章建设，健全基于军工项目保密管理的具体措施。

——研究报告详见赛迪智库《军民结合研究》2014年第6期

【 短 讯 】

- 1月7日：赛迪智库政策法规研究所承接的部政策法规司课题《国家新型工业化发展战略总体研究》举办了阶段性报告会，其“三步走”战略目标、思路、任务等获得委托方肯定，为后续工作奠定了良好基础。
- 1月7日：赛迪智库工业安全生产研究所承担的部安全生产司《安全产业集聚发展战略》、《车联网安全应用及发展模式研究》等八个课题在京召开验收会，研究成果得到高度认可，评审专家一致同意通过验收。
- 1月12日：赛迪智库消费品工业研究所为做好《工艺美术产业发展与政策研究》项目，课题组赴苏、闽、粤、赣四省调研，走访相关单位，掌握了工艺美术行业的金融支持情况，圆满完成了调研目标。
- 1月13日：赛迪智库信息安全研究所承担的部《数据电文和电子合同研究》课题已形成中期研究成果，在总结现状的基础上以法条形式提出电子商务立法建议，得到了全国人大财经委工作组的高度认可。
- 1月19日：赛迪智库产业政策研究所承接的葫芦岛市经信委项目《葫芦岛市产业结构调整规划（2015-2018年）》召开课题汇报会，葫芦岛市政府领导对规划内容给予好评，并为后续研究提出了建设性建议。

编辑部：工业和信息化部赛迪研究院

通讯地址：北京市海淀区万寿路27号电子大厦4层

邮政编码：100846

联系人：刘颖 董凯

联系电话：010-68200552 13701304215

010-68207922 18701325686

传 真：010-68200534

网 址：www.ccidthinktank.com

电子邮件：liuying@ccidthinktank.com

